

УТВЕРЖДАЮ:



ректор ФГБОУ ВО НГТУ

А.А. Батаев

20 16 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

об антикоррупционной политике федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный технический университет»

1. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 о национальной стратегии противодействия коррупции, Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию.

2. Основные понятия, используемые в Положении

2.1. **Коррупция** - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Профилактика коррупции осуществляется через формирование в университете атмосферы нетерпимости к коррупционному поведению.

2.2. **Противодействие коррупции** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

2.3. **Конфликт интересов** - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей (осуществление полномочий).

2.4. **Личная заинтересованность работников** - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2.5. **Коррупционное правонарушение** - это деяние, обладающее признаками коррупции, за которое действующими правовыми актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

2.6. **Контрагент** - любое российское или иностранное юридическое, или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

2.7. **Взятка** - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

2.8. **Коммерческий подкуп** - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

2.9. **Противодействие коррупции** - скоординированная деятельность федеральных органов исполнительной власти, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации (или) ликвидации их последствий.

3. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в университете основывается на следующих основных принципах:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Система мер противодействия коррупции в университете основывается на следующих ключевых принципах:

3.1. **Принцип соответствия политики университета действующему законодательству и общепринятым нормам** - соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к университету.

3.2. **Принцип личного примера руководства университета** - ключевая роль руководства университета в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриуниверситетской системы предупреждения и противодействия коррупции.

3.3. **Принцип вовлеченности работников** - информированность работников университета о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

3.4. **Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции** - разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения университета, ее руководства, работников и обучающихся в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности университета коррупционных рисков.

3.5. **Принцип эффективности антикоррупционных процедур** - применение в университете таких антикоррупционных мероприятий, которые обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

3.6. **Принцип ответственности и неотвратимости наказания** — неотвратимость наказания для работников университета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства университета за реализацию внутриуниверситетской антикоррупционной политики.

3.7. **Принцип открытости оказания платных услуг и ведения хозяйственной деятельности** – информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в университете стандартах оказания платных услуги ведения хозяйственной деятельности.

3.8. **Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга** - регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

4. Предупреждение коррупционных правонарушений

4.1. Предупреждение коррупционных правонарушений в университете осуществляется путем антикоррупционного образования и пропаганды, а также иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4.2. Для решения задач по формированию антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры в университете проводится изучение правовых и морально-этических аспектов деятельности.

4.3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, просветительскую работу по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у работников и обучающихся университета чувства гражданской ответственности, уважения к деловой репутации университета.

5. Основные направления по противодействию коррупции

Основными направлениями по противодействию коррупции в университете являются:

- проведение единой политики в области противодействия коррупции;
- создание негативного отношения к коррупционному поведению;
- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции;
- обеспечение доступа к информации о деятельности университета;
- обеспечение добросовестности, открытости и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг;
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях к должностным лицам, занимающим руководящие должности в университете;
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности работников;
- усовершенствование кадровой политики университета, системы отбора кадров, формирования кадрового резерва, привлечения на работу квалифицированных специалистов;
- повышение ответственности работников университета за непринятие мер по недопущению коррупционных проявлений и устранению причин, им способствующих;
- повышение ответственности работников университета за ненадлежащее исполнение или неисполнение должностных обязанностей.

6. Основные принципы управления конфликтом интересов в организации

Основной задачей деятельности университета по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является ограничение влияния частных интересов, личной заинтересованности работников на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения.

В основу работы по управлению конфликтом интересов в университете положены следующие принципы:

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для университета при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;

- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;
- соблюдение баланса интересов университета и работника при урегулировании конфликта интересов;
- защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен) университетом.

7. Обязанности работников и обучающихся в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов

Работники и обучающиеся университета обязаны:

- при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами университета - без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей;
- избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;
- раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;
- содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

8. Порядок раскрытия конфликта интересов работником организации и порядок его урегулирования, в том числе способы разрешения возникшего конфликта интересов

Существуют следующие виды раскрытия конфликта интересов:

- раскрытие сведений о конфликте интересов при приеме на работу;
- раскрытие сведений о конфликте интересов при назначении на новую должность;
- разовое раскрытие сведений по мере возникновения ситуаций конфликта интересов;
- раскрытие сведений о конфликте интересов.

Раскрытие сведений о конфликте интересов желательно осуществлять в письменном виде. Может быть допустимым первоначальное раскрытие конфликта интересов в устной форме с последующей фиксацией в письменном виде.

Университет берет на себя обязательство конфиденциального рассмотрения представленных сведений и урегулирования конфликта интересов.

В случае, если конфликт интересов имеет место, существуют следующие способы его разрешения, в том числе:

- ограничение доступа работника к конкретной информации, которая может затрагивать личные интересы работника;
- добровольный отказ работника организации или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;
- пересмотр и изменение должностных обязанностей, работника;
- временное отстранение работника от должности, если его личные интересы входят в противоречие с должностными обязанностями;
- перевод работника на должность, предусматривающую выполнение должностных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;
- отказ работника от своего личного интереса, порождающего конфликт с

интересами университета;

- увольнение работника из университета по инициативе работника;
- увольнение работника по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Приведенный перечень способов разрешения конфликта интересов не является исчерпывающим. В каждом конкретном случае по договоренности университета и работника, раскрывшего сведения о конфликте интересов, могут быть найдены иные формы его урегулирования.

При разрешении имеющегося конфликта интересов следует выбрать наиболее «мягкую» меру урегулирования из возможных с учетом существующих обстоятельств. Более жесткие меры следует использовать только в случае, когда это вызвано реальной необходимостью или в случае, если более «мягкие» меры оказались недостаточно эффективными. При принятии решения о выборе конкретного метода разрешения конфликта интересов важно учитывать значимость личного интереса работника и вероятность того, что этот личный интерес будет реализован в ущерб интересам университета.

9. Закрепление обязанностей работников и обучающихся университета, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

Работники и обучающиеся университета обязаны:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени университета;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени университета;
- незамедлительно информировать руководство университета о случаях склонения работника или обучающегося к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать руководство университета о ставшей известной работнику или обучающемуся информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, обучающимися, контрагентами организации или иными лицами;
- сообщить руководству университета о возможности возникновения либо возникшем у работника или обучающегося конфликте интересов.

10. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

Университет принимает на себя обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых университету (работникам и обучающимся университета) стало известно.

Университет принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников и обучающихся, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

Сотрудничество с правоохранительными органами также может проявляться в

форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности университета по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

Руководство университета, работники и обучающиеся обязаны оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

Руководство университета, работники и обучающиеся не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

11. Меры по профилактике коррупции и контроль за реализацией антикоррупционной политики

11.1. Должностными лицами, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в университете, является первый проректор (работники университета) и проректор по учебной работе (обучающиеся).

11.2. Начальник отдела кадров является лицом, ответственным за представление работниками - первым проректором, проректорами, главным бухгалтером, заместителями главного бухгалтера, работодателем для которых является ректор университета, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

11.3. Первый проректор является лицом, обеспечивающим контроль за соблюдением работниками - проректорами, главным бухгалтером, заместителями главного бухгалтера обязанности недопущения факта осуществления трудовой деятельности в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

11.4. Первый проректор является лицом, ответственным за направление в Минобрнауки России сведений о лицах, к которым было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения для внесения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, а также сведения для исключения из реестра, размещенного на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

11.5. В целях профилактики коррупции и контроля за проведением в университете антикоррупционной политики создается постоянно действующий орган, которым является Комиссия по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов (далее по тексту – Комиссия).

11.6. Порядок создания, основные функции, полномочия Комиссии регулируются Положением о Комиссии.

12. Ответственность за несоблюдение работниками университета ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнения ими обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции

12.1. При определении конкретного вида взыскания, которое подлежит применению в отношении работника университета, совершившего коррупционное правонарушение, учитываются следующие установленные законодательством критерии:

- характер и тяжесть совершенного нарушения;
- обстоятельства, при которых совершено нарушение;
- соблюдение работником других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- предшествующие результаты исполнения работником своих должностных обязанностей.

12.2. За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания согласно трудовому законодательству Российской Федерации:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

12.3. Классификация ситуаций при привлечении к ответственности за коррупционные правонарушения:

- незначительные проступки;
- малозначительные проступки;
- значительные проступки, влекущие увольнение работника.

12.4. При привлечении к ответственности за коррупционные правонарушения в качестве смягчающих обстоятельств рассматриваются следующие обстоятельства:

- совершение работником нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые;
- безукоризненное соблюдение работником в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- добровольное сообщение о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции;
- содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.

12.5. В случае совершения работником университета коррупционного правонарушения к нему может быть применено взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения согласно пункту 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ. При этом к отягчающим обстоятельствам могут быть отнесены следующие:

- представление в ходе проверки недостоверных и противоречивых объяснений,

совершение иных действий, направленных на затруднение хода проверки;

- одновременное нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции;
- наличие неснятого дисциплинарного взыскания;
- нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в рамках предыдущих декларационных кампаний.

12.6. В случае увольнения работника в связи с утратой доверия в Департамент государственной службы и кадров Минобрнауки России университетом подаются сведения о лицах, к которым было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, для последующего внесения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Реестр размещается на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

13. Заключительные положения

Антикоррупционная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности университета. Антикоррупционная политика университета доводится до сведения всех работников университета. Обеспечивается возможность беспрепятственного доступа работников к тексту Антикоррупционной политики, путем размещения его на официальном сайте НГТУ.

Принято Ученым советом университета 25.05.2016 Протокол № 6